ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области в 2023 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Амурской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Амурская область город Благовещенск
2024 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

1. Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области 4
1.1. Правовые основы деятельности института Уполномоченных в Российской Федерации и его хронология 4
1.2. Правовые основы деятельности института Уполномоченного в Амурской области и его хронология 5
1.3. Задачи и компетенции Уполномоченного 6
2. Структура предпринимательства в Амурской области за 2023 год 8
3. Итоги деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области за 2023 год 13
3.1. Анализ поступивших Уполномоченному обращений субъектов предпринимательской деятельности через количественный и территориальный фактор 13
3.2. Анализ поступивших Уполномоченному обращений субъектов предпринимательской деятельности по уровню законодательного регулирования 15
3.3. Тематика обращений и жалоб, поступивших Уполномоченному в 2023 году 16
3.4. Уровень административного давления на бизнес в Амурской области 18
3.5. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и другими субъектами 20
3.6. Индекс популярности в СМИ 23
3.7. Оценка регулирующего воздействия 24
4. Истории успеха 26
5. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательского сообщества Амурской области 30
Приложение №1 «Материалы социологического исследования о проблемах предпринимательского сообщества Амурской области 33

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области (далее - уполномоченный) по итогам 2023 года подготовлен на основании части 6 статьи 10 Федерального закона от № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и части 7 статьи 4 Закона Амурской области от 15.09.2014 № 399-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Амурской области».

Основной целью доклада является информирование губернатора Амурской области, Законодательного Собрания Амурской области, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, общественных организаций, осуществляющих деятельность по представлению интересов бизнеса на территории Амурской области, а также субъектов предпринимательской детальности и жителей Амурской области:

- об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Амурской области;

- об актуальных и системных проблемах в данной сфере, причинах, их порождающих;

- о предложениях по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по повышению гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

В основу доклада положены результаты деятельности уполномоченного, анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности уполномоченному и информация о результатах их рассмотрения, анализ условий осуществления предпринимательской деятельности в Амурской области и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления на основании результатов социологического исследования «проблема предпринимательского сообщества в Амурской области» (см. Приложении № 1).

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЙ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Правовые основы деятельности института уполномоченных в Российской Федерации и его хронология.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Правовой основой формирования института уполномоченных в Российской Федерации и их деятельности являются: Конституция Российской Федерации, указы президента Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты государственных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Статья 34 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии со статьей 35 Конституции Российской Федерации, каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

В соответствии со статьей 36 Конституции Российской Федерации, граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

В соответствии со статьей 36 Конституции Российской Федерации, Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Конституционные права граждан на ведение предпринимательской деятельности и связанные с этим иные вопросы находят свою конкретизацию в

федеральных законах (кодексах).

Так различные аспекты вышеуказанных вопросов регламентируются в Гражданском и Налоговом кодексах Российской Федерации, федеральном законе от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", других нормативных правовых актах.

Названное конституционное право с учетом текущего социального и экономического состояния страны и стратегических планов Президента Российской Федерации потребовало дополнительной защиты.

Уполномоченные по защите прав предпринимателей - правозащитный институт, сформированный на федеральном и региональном уровнях по предложению предпринимательского сообщества, поддержанному Президентом Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в нашей стране началось создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2012 № 879 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был назначен Титов Борис Юрьевич, замещающий эту должность по настоящее время.

07 мая 2013 года принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

1.2. Правовые основы деятельности института уполномоченного в Амурской области и его хронология.

Правовой основой формирования института уполномоченного в Амурской области и его деятельности являются: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Амурской области, нормативные правовые акты государственных органов исполнительной власти Амурской области.

В Амурской области деятельность института уполномоченного по защите прав предпринимателей началась с назначения Степановой Оксаны Викторовны общественным представителем Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Амурской области на основании приказа от 22.11.2013 № 6-пр.

15 сентября 2014 года принят Закон Амурской области № 399-03 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Амурской области», в

соответствии с требованиями которого распоряжением губернатора Амурской области от 22.10.2014 № 193-к на должность Уполномоченного назначена Степанова Оксана Викторовна, замещавшая эту должность до 25 октября 2019 года.

20 декабря 2019 года решением Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при правительстве Амурской области для замещения должности уполномоченного согласована кандидатура Белобородова Бориса Леонидовича. 16.01.2020 г. приказом №40-пр Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Белобородов Б.Л. назначен общественным представителем Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Амурской.

21 декабря 2020 года распоряжением губернатора Амурской области №574-лс Белобородов Б.Л был назначен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Амурской области.

В феврале 2022 года Белобородов Борис Леонидович сложил с себя полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области.

01 ноября 2022 года распоряжением Губернатора Амурской области от 01.11.2022 №648-лс на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области назначен Радченко Игорь Павлович. Ранее кандидатура Радченко И.П. была согласована на Советом по развитию малого и среднего предпринимательства при правительстве Амурской области, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Борисом Юрьевичем.

1.3. Задачи и компетенции уполномоченного.

В статье 2 Федерального закона от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации", в статье 3 Закона Амурской области от 15.09.2014 № 399-03 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Амурской области» определены основные задачи Уполномоченного:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

- контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области органами

исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований области;

- содействие развитию в области общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;

- участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Порядок исполнения в 2023 году возложенных на Уполномоченного задач будет рассмотрен в настоящем докладе в следующей главах.

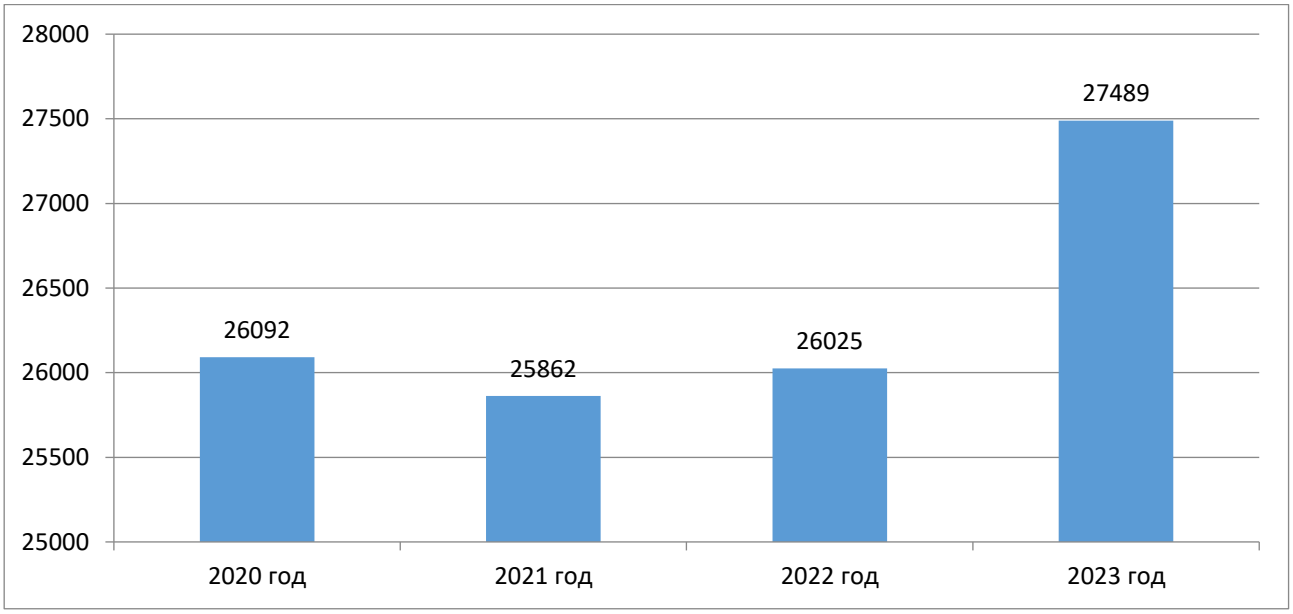
2. СТРУКТУРА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области по состоянию на 10.01.2024 года в Амурской области было зарегистрировано 27489 ед. субъектов предпринимательской деятельности.

В разрезе предшествующих периодов статистика выглядит следующей:

- 2020 год – 26092 ед.
- 2021 год – 25862 ед.
- 2022 год – 26025 ед.
- 2023 год – 27489 ед.

Таблица №1 «Количество субъектов предпринимательской деятельности зарегистрированных в Амурской области в период 2020-2023 гг.»



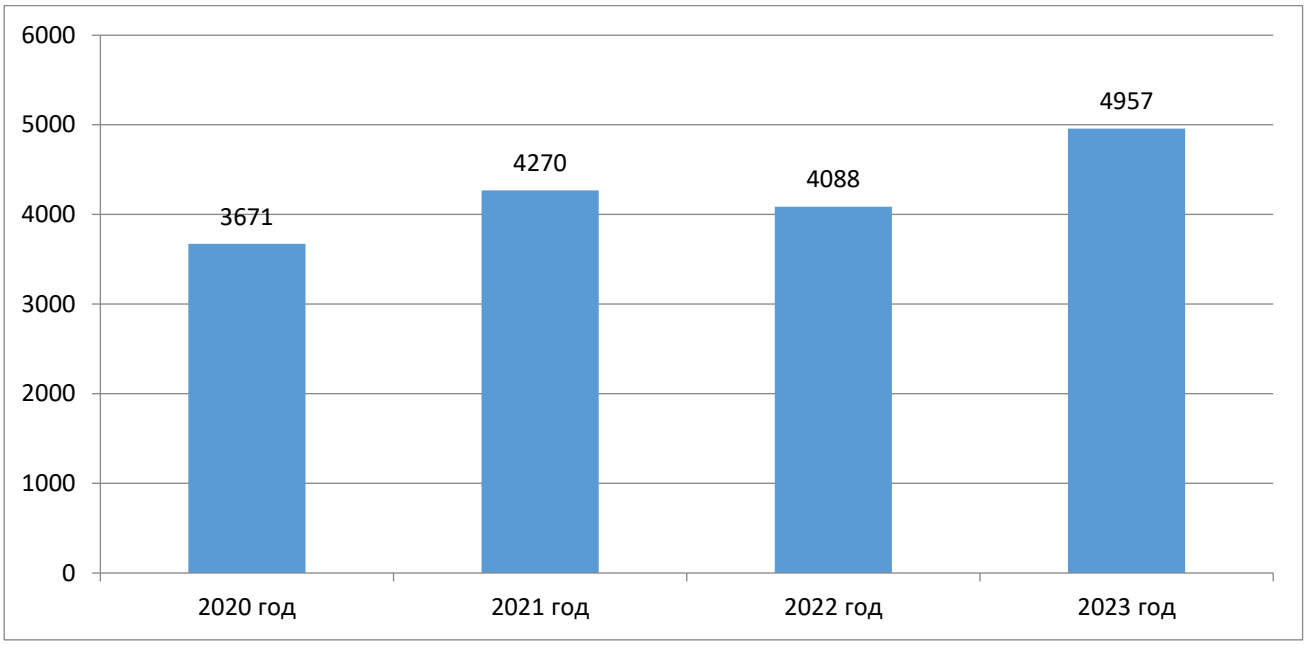
Увеличение количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности в Амурской области в 2023 году по отношению к 2022 году составляет 1464 ед. или 5,62% от количества 2022 года. Это самый высокий рост за рассматриваемый период 2020-2023 гг.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со статусом «имеющие признак вновь созданные» в 2023 году составило 4957 ед., что на 21,25% больше от аналогичного показателя за 2022 год.

Динамика показателя количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со статусом «имеющие признак вновь созданные» за период 2020- 2023 года представлена в соответствующей таблице.

Таблица №2 «Количество субъектов предпринимательской деятельности имеющие признак

вновь созданные за период 2020-2023 гг.»



Согласно данным Амурстата, предоставленным Уполномоченному, в Амурской области на 01.01.2024 года **каждый 26 житель Амурской области занимается бизнесом** (без учета самозанятых). Условный рейтинг предприимчивости территорий Амурской области (соотношение зарегистрированных жителей на территории области к количеству зарегистрированных юридический лиц (малые и микро предприятия) и индивидуальные предприниматели на данной территории) по данным Амурстата представлен в соответствующей таблице.

Таблица №3 ««Рейтинг предприимчивости» территорий Амурской области»

№	наименование территории Амурской области	Кол-во зарегистрированных юр.лиц (малые, микро) и ИП на 01.01.2024	изменения (рост/убыль)	Условно каждый житель занимается предпринимательством
1	**Благовещенск - городской округ**	15040	+776	16,35
2	Благовещенский муниципальный округ	1668	+183	21,54
3	**Тында - городской округ**	1277	+37	21,86
4	**Зея -городской округ**	779	+30	23,95
5	Селемджинский район	221	+12	31,91
6	**Свободный - городской округ**	1396	+38	35,19
7	Тамбовский муниципальный округ	557	+50	36,60
8	Бурейский МО	441	+31	37,45
9	Константиновский район	276	+25	38,62
10	Сковородинский муниципальный округ	508	+31	38,90
11	**Белогорск - городской округ**	1548	+35	39,12
12	Завитинский МО	290	+14	39,91

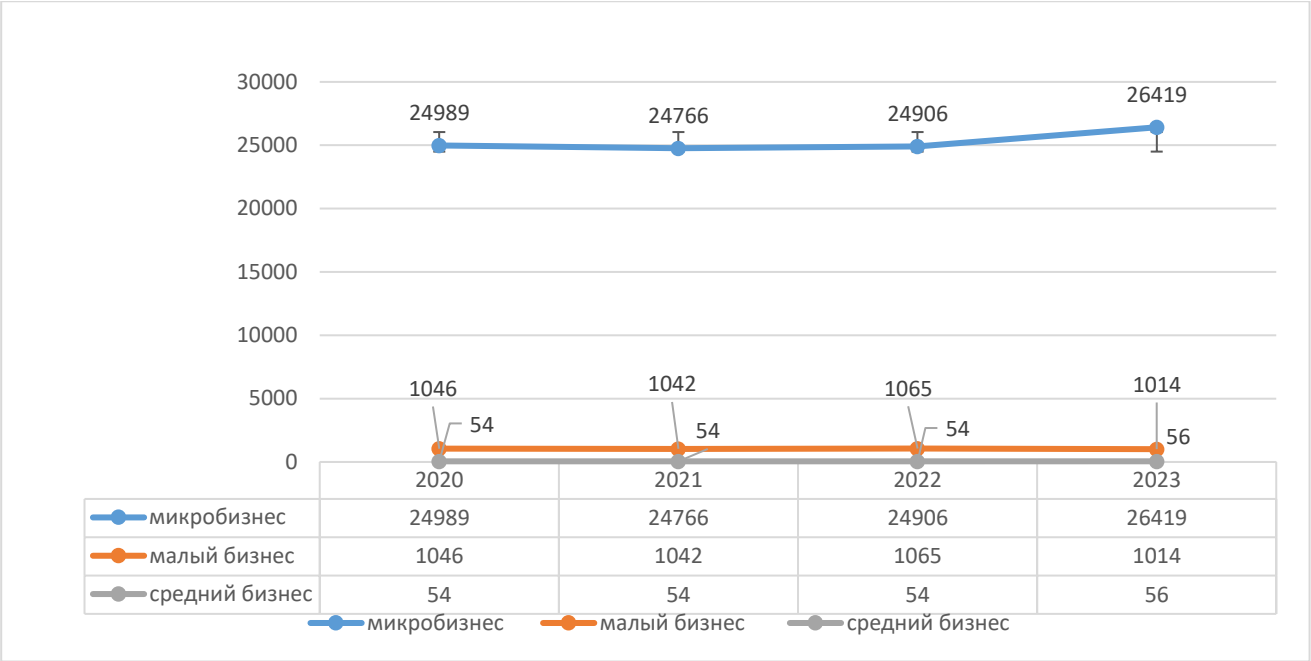
13	Ивановский муниципальный округ	509	+71	40,84
14	Магдаганчинский район	374	+19	43,98
15	Архаринский муниципальный округ	275	+30	44,92
16	Тындинский муниципальный округ	290	+20	45,98
17	**Шимановск - городской округ**	349	+18	46,07
18	Зейский МО	238	+19	47,27
19	**Райчихинск - городской округ**	356	+15	49,21
20	Мазановский район	185	+20	49,39
21	Михайловский район	245	+9	49,83
22	Ромненский муниципальный округ	143	0	50,54
23	**Прогресс- городской округ**	213	+12	51,30
24	Белогорский муниципальный округ	314	+31	54,06
25	Свободненский район	202	+16	56,15
26	Серышевский муниципальный округ	337	+11	61,91
27	Циолковский - городской округ (ЗАТО)*	121	+121	62,48
28	Шимановский муниципальный округ	77	+10	65,03
29	Октябрьский район	250	+19	73,29

*В 2022 году данные о количестве субъектов предпринимательской деятельности отсутствовали.

Максимальный прирост количества юридических лиц (малые и микро предприятия) и индивидуальные предприниматели по данным Амурстата зафиксировано в г.о. Благовещенск – 776 ед., Благовещенский м.о. – 183 ед., Ивановский м.о. – 71 ед.

По уровню бизнеса: микро бизнес (штат до 15 человек годовой, годовой доход до 120 млн. рублей), малый бизнес (штат до 100 человек, годовой доход до 800 млн. рублей) и средний бизнес (штат до 250 человек, годовой доход до 2 млрд. рублей) динамика роста количества субъектов предпринимательской деятельности представлена в соответствующей таблице.

Таблица №4 «Количество субъектов предпринимательской деятельности по уровню бизнеса за период 2020-2023 года»



	2020	2021	2022	2023
микробизнес	24989	24766	24906	26419
малый бизнес	1046	1042	1065	1014
средний бизнес	54	54	54	56

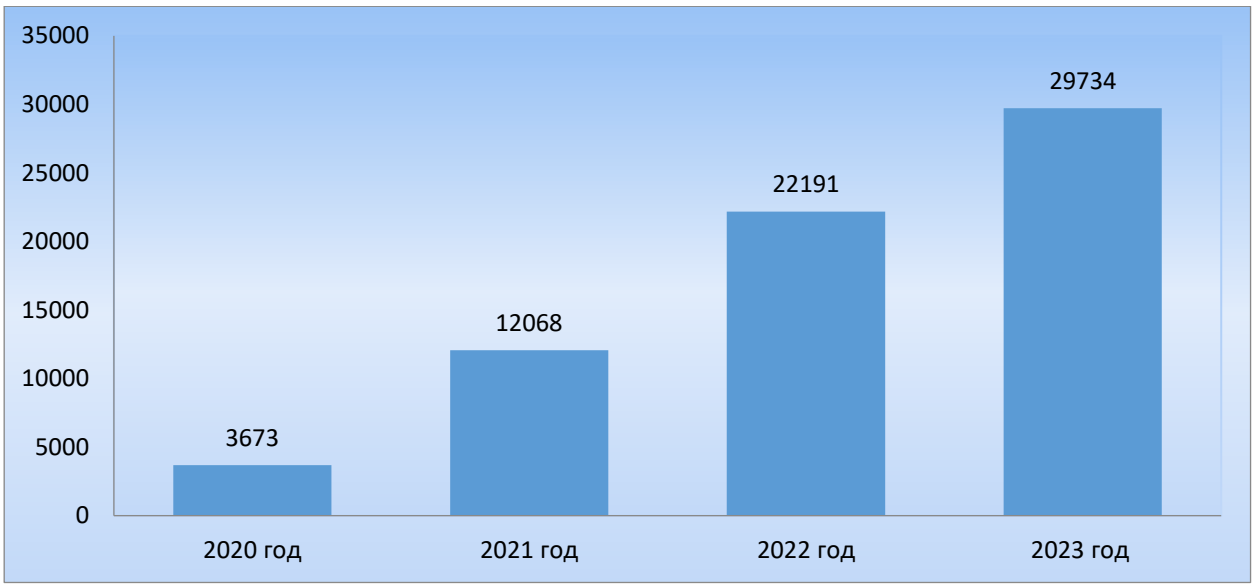
Анализ показывает, что **основной прирост субъектов предпринимательской деятельности произошёл в категории микробизнес**. Малый и средний бизнес фактически не изменились по своему количественному показателю.

Отдельной строкой необходимо отметить активность физических лиц зарегистрированных в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятые).

Количество самозанятых в 2023 году составило 29734 ед.. В разрезе предшествующих периодов статистика выглядит следующей:

- 2020 год – 3973 ед.
- 2021 год – 12068 ед.
- 2022 год – 22191 ед.
- 2023 год – 29734 ед. (из них 28366 ед. физические лица и 1368 ед. индивидуальные предприниматели).

Таблица №5 Количество зарегистрированных самозанятых в Амурской области за период 2020-2023 года.



Рост количества самозанятых в 2023 году продолжился.

По отношению к предшествующему периоду увеличение составило на 7543 ед. или на 34% больше от количества 2022 года.

Положительная динамика увеличения численности самозанятых свидетельствует о популярности данного способа осуществления хозяйственно – экономической деятельности в Амурской области и росте деловой активности населения.

3. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД.

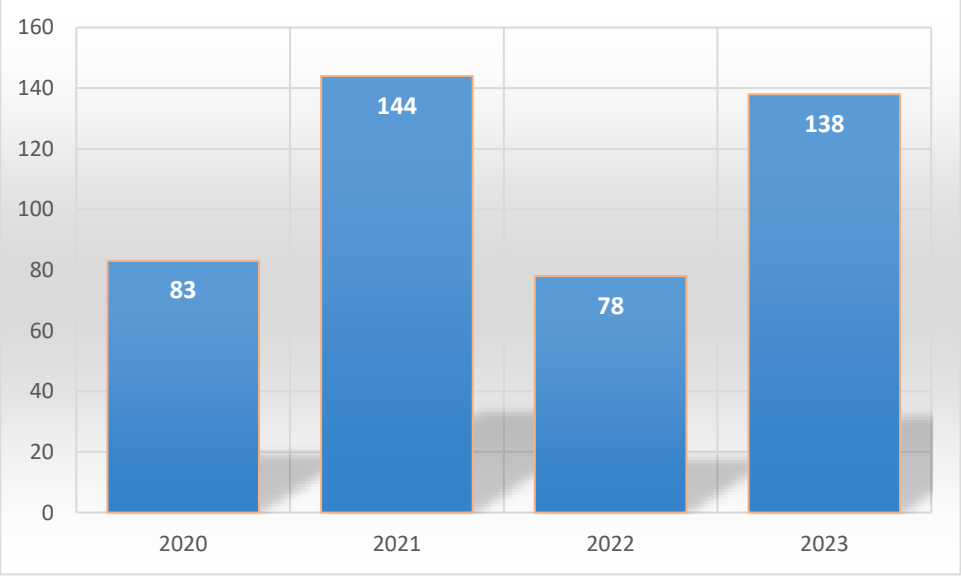
3.1. Анализ поступивших уполномоченному обращений субъектов предпринимательской деятельности через количественный и территориальный фактор.

С целью осуществления обязанности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности контроля за соблюдением прав и законных интересов данного круга лиц органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований области, уполномоченный осуществляет прием обращений от субъектов предпринимательской деятельности, включая: заявления, предложения, устные обращения, жалобы.

В 2023 году уполномоченный оказал адресную правовую помощь по 138 обращениям субъектов предпринимательской деятельности. В указанную статистику включены как индивидуальные обращения, так и коллективные.

Динамика количества поступивших и рассмотренных Уполномоченным обращений отражена в соответствующей таблице.

Таблица №6 «Динамика количества поступивших и рассмотренных Уполномоченным обращений»



Данные из таблицы «Динамика статистики количества поступивших и рассмотренных Уполномоченным обращений» показывают **восстановление уровня входящих обращений, поступающих на имя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области**.

Низкий уровень входящих обращений в период с января по декабрь 2020 года и в период с марта по ноябрь 2022 года в Амурской области обусловлен отсутствием утвержденного уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе.

Данные территориального расположения предпринимателей, обратившихся к уполномоченному, могут косвенным образом продемонстрировать территориальное проникновение в Амурской области информации о деятельности уполномоченного.

В соответствии с территориальным расположением предпринимателей, направивших обращения/жалобы уполномоченному распределение, представлено соответствующей таблице.

Таблица №7 «Количество обращений в соответствии с территориальной принадлежностью заявителя».

	2020	2021	2022	**2023**
г.о. Благовещенск	57	75	60	**75**
г.о. Белогорск	5	8	1	**11**
г.о. Свободный	6	6	10	**9**
г.о. Зея	0	0	2	**2**
г.о. Райчихинск	3	2	0	**4**
г.о. Тында	1	3	1	**2**
г.о. Шимановск	0	0	0	**1**
пгт. Прогресс	1	0	0	**1**
ЗАТО Циолковский	2	0	0	**0**
Архаринский м.о.	2	0	1	**1**
Белогорский м.о.	0	0	0	**2**
Благовещенский м.о.	0	0	0	**4**
Бурейский м.о.	0	0	0	**1**
Завитинский м.о.	2	0	0	**0**
Зейский район	1	0	1	**0**
Ивановский м.о.	0	1	1	**2**
Константиновский район	0	0	0	**2**
Магдагачинский район	2	2	0	**0**
Мазановский район	0	0	1	**0**
Михайловский район	0	0	0	**0**
Октябрьский район	0	0	0	**1**
Ромненский м.о.	0	1	0	**0**
Свободненский район	0	0	0	**0**
Селемджинский район	0	0	0	**0**
Серышевский м.о.	1	0	0	**1**
Сковородинский м.о.	0	0	0	**0**
Тамбовский м.о.	0	0	0	**1**
Тындинский м.о.	0	0	0	**0**
Шимановский м.о.	0	3	0	**1**

Иные регионы РФ	-	-	-	**3**

В 2023 году субъекты предпринимательской деятельности из шести территорий Амурской области, а именно: городской округ Шимановск, Благовещенский муниципальный округ, Константиновский район, Октябрьский район, Белогорский муниципальный округ и Бурейский муниципальный округ, **впервые за последние четыре года (**историю ведения указанной статистики) **обратились к Уполномоченному за защитой своих прав и законных интересов.**

Отсутствие обращений на протяжении четырех лет от субъектов предпринимательской деятельности некоторых районов Амурской области может свидетельствует о низкой деловой активности данной территории. Указанное утверждение подтверждается статистическими данными за 2023 год о количестве зарегистрированных на территории Амурской области относительно городских, муниципальных округов и иных территориальных единиц области.

С целью максимально полного информационного проникновения во всех территориях Амурской области, уполномоченному предлагается продолжить выстраивать работу об информировании свой деятельности и возможности использования административных и правовых инструментов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на всей территории области.

3.2. Анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших Уполномоченному по уровню законодательного регулирования.

Обращения субъектов предпринимательской деятельности, поступивших Уполномоченному – являются наилучшим информационным документом, раскрывающим источник и характер проблем субъектов предпринимательской деятельности в регионе.

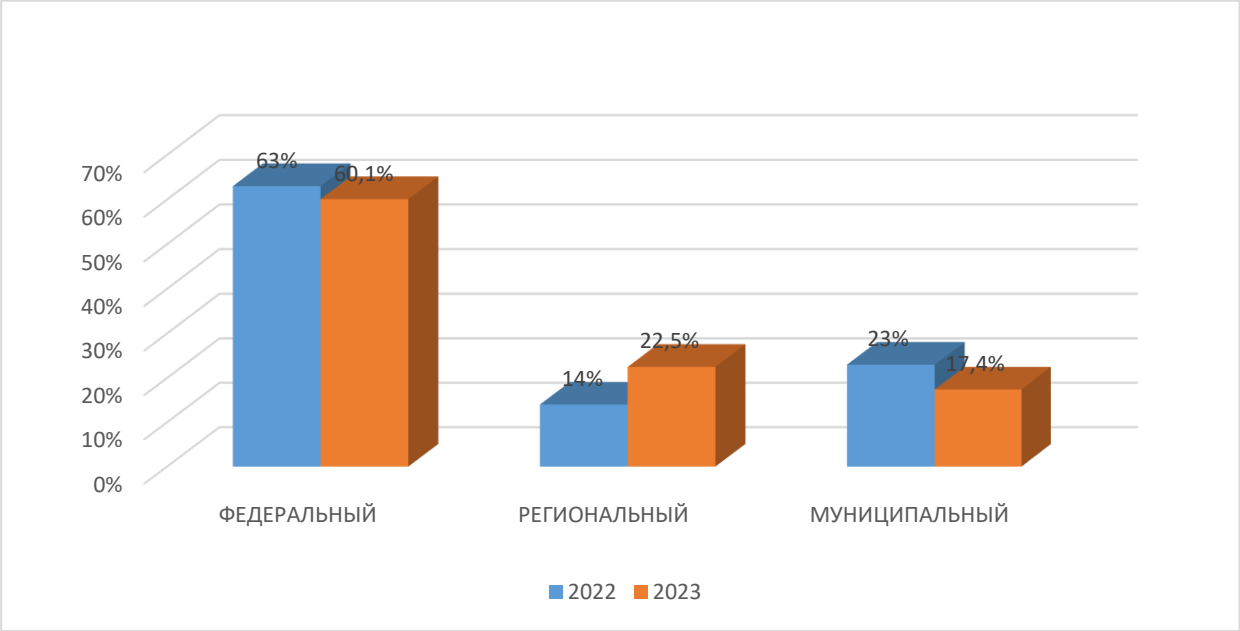
По уровню субъекта власти, в отношении действий (бездействий) которого были получены заявления или жалобы, а также уровня нормативно правовых актов, в отношении которого бизнес просил разъяснить порядок применения либо инициировать его изменение, обращения бизнеса можно условно разделить на федеральный, региональный и муниципальный уровни.

Статистика обращений с учетом предлагаемой градации приведена в соответствующей таблице.

Таблица №8 «Статистика обращений и жалоб, поступивших Уполномоченному по уровню законодательного регулирования, 2023 год»

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ незаконные действия (бездействия) федеральных органов государственной власти РФ; вопросы исполнения/изменения законодательства РФ	РЕГИОНАЛЬНЫЙ незаконные действия (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ- Амурской области; вопросы исполнения/изменения законодательства субъекта РФ - Амурской области	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ незаконные действия (бездействия) органов МСУ; вопросы исполнения/изменения законодательства МСУ
83	31	24
60,1%	22,5%	17,4%

Таблица №9 «Динамика изменений количества поступивших Уполномоченному обращений и жалоб в 2022-2023 гг.»



Статистические данные за предшествующий период 2022 года и 2023 год показывают относительную **стабильность распределения обращений по уровню регулирования.**

3.3. Тематика обращений и жалоб, поступивших Уполномоченному в 2023 году.

Основными темами письменных обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году на послужили:

- работа личного кабинета налогоплательщика, в том числе технические трудности в получении справки об отсутствии задолженности;

- перевод муниципальных районов в округа и порядок осуществления

обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды субъектами предпринимательской деятельности в связи со сменой ОКТМО;

- деятельность УФНС России по Амурской области по выявлению «корпоративного дробления бизнеса»;

- ненадлежащая работа федерального оператора АО «ГЛОНАСС» при регистрации автотранспортных средств и идентификации соответствующего оборудования в системе ГАИС «ЭРА - ГЛОНАСС»;

- заключение под стражу лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность или являющихся членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией минуя положения ст. 99 и 108 УПК РФ;

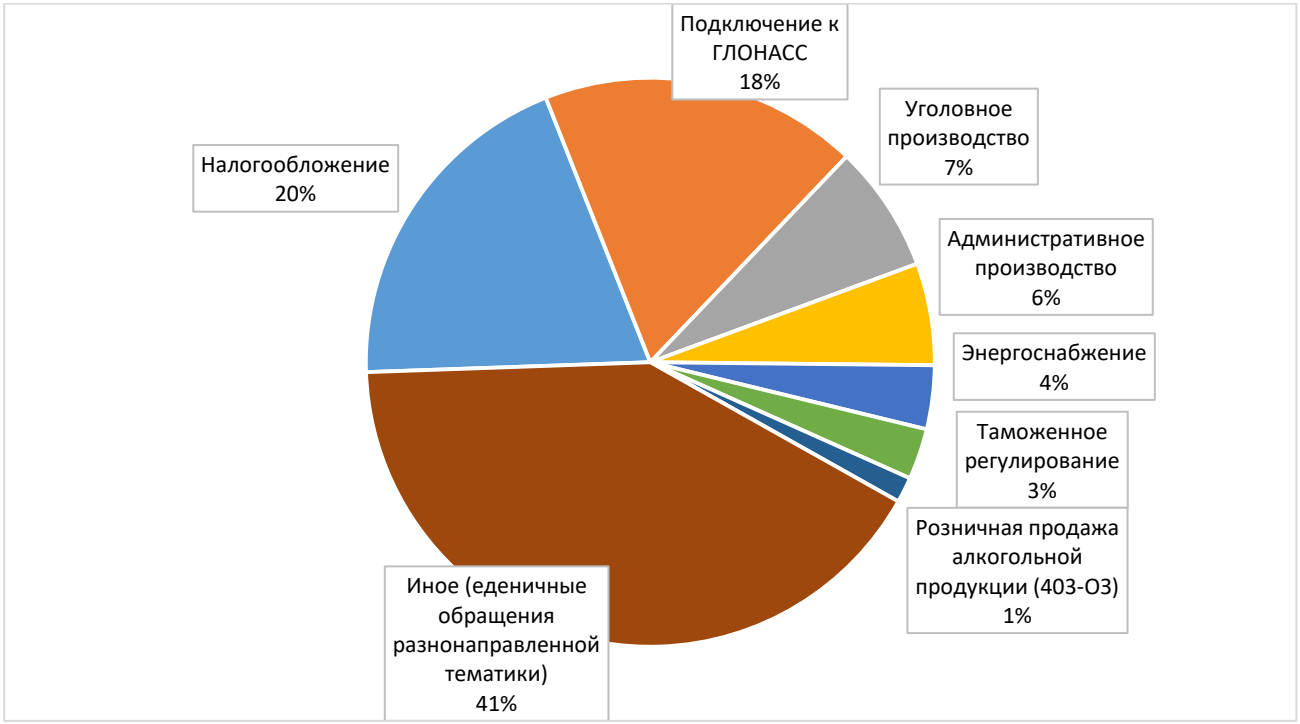
- волокита при рассмотрении заявлений о возбуждении уголовного дела, поданного в органы внутренних дел субъектом предпринимательской деятельности;

- обращения Уполномоченному с просьбой принять участие в административном судопроизводстве на стороне субъекта предпринимательской деятельности.

- вопросы таможенного регулирования: ;

- предложения о внесении поправок в проект нормативно правового акта регулирующего на уровне субъекта РФ – Амурской области розничную продажу алкогольной продукции

Таблица№10 «Тематика обращений и жалоб, поступивших Уполномоченному в 2023 году»



В 2023 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области посетил с рабочим визитом предпринимателей расположенных: г.о. Белогорск (неоднократно), г.о. Свободный (неоднократно), г.о. Райчихинск (неоднократно), г.о. Зея, Бурейский м.о., Ивановский м.о., Зейский м.о., Константиновский м.о., Тамбовский м.о., Тындинский м.о..

При указанных встречах с представителями бизнеса, предприниматели в устном порядке сообщали о своих трудностях и основных барьерах мешающих развитию бизнеса. **Основными темами устных обращений субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году послужили:**

- высокие тарифы на электроснабжение и теплоснабжение;
- кадровый голод (относится ко всем сферам предпринимательской деятельности);
- лимит предельного размера доходов субъектов предпринимательской деятельности имеющих право использовать упрощенную систему налогообложения (УСН).

3.4. Уровень административного давления на бизнес в Амурской области.

В соответствии с методологией индекса «Административного давления» составляемого Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Борисом Юрьевичем, учитываются сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) в рамках федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

В рамках работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области по снижению уровня административного давления на бизнес на протяжении 2023 года проводились многочисленные рабочие встречи с руководителями контрольно-надзорных органов направленные на снижение количества проводимых в отношении бизнеса контрольно-надзорных мероприятий и увеличения профилактических мероприятий.

По итогам указанной работы, а также действий Прокуратуры Амурской области **количество субъектов предпринимательской деятельности в отношении, которого проводись контрольно-надзорные мероприятия в 2023 году по отношению 2022 года сократилось с 1353 ед. до 423 ед.** (мораторий на проведение проверок не учитывается при анализе данных, так как действует с 2021 года).

Таблица №11 «Динамика изменения количества субъектов предпринимательской деятельности в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия 2022-

2023 года»

Наименование контрольно-надзорного органа (КНО)	Общее число подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности (СПД) 2022	Общее число подконтрольных СПД 2023	Количество СПД, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия 2022	Количество СПД, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия 2023
Роспотребнадзор	6629	6675	81	40
Росприроднадзор	876	705	63	50
Россельхознадзор	6064	6579	687	59
Ростехнадзор	2543	1962	37	44
Ространснадзор	1113	1126	14	2
МЧС России	7582	7582	76	127
Росздравнадзор	525	*494*	9	7
ФНС России	10280	10349	338	55
Роструд	*	30226	48	39
Обобщенные данные			**1353**	**423**

Количество профилактических мероприятий проводимых в отношении бизнеса контрольно-надзорными органами в 2023 году по отношению 2022 года увеличилось с 6049 ед. до 27092 ед.

Таблица №12 «Динамика изменений количества профилактических мероприятий, проводимых контрольно-надзорными органами в Амурской области 2022-2023 года»

Наименование КНО	Количество профилактических мероприятий	
	2022	2023
Роспотребнадзор	1121	9890
Росприроднадзор	461	632
Россельхознадзор	1551	1959
Ростехнадзор	49	2185
Ространснадзор	1799	1409
МЧС России	631	3041
Росздравнадзор	364	688
ФНС России	73	3581
Роструд	-	3707
Обобщенные данные	**6049**	**27092**

Уровень административного давления на бизнес в Амурской, измеряемый по метрикам федерального закона "О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ незначителен.

3.5. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и другими субъектами.

С целью исполнения обязательств, возложенных на уполномоченного в статье 2 Федерального закона от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации", в статье 3 Закона Амурской области от 15.09.2014 № 399-03 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Амурской области», а также осуществления мероприятия по снижению административного давления, уполномоченный на постоянной основе выстраивает взаимоотношения с органами государственной и власти и местного самоуправления.

В рамках указанной работы уполномоченным подписаны соглашения о взаимодействии.

Соглашения о взаимодействии являются формальным подтверждением выстроенного рабочего диалога между Уполномоченным и соответствующим органом и/или организацией.

Всего по завершению отчетного года заключено 35 соглашений, при этом 9 из них заключены в 2023 году.

Таблица №13 «Соглашения о взаимодействии заключенные Уполномоченным с иными органами и организациями»

Наименование стороны	**реквизиты соглашения**	**год подписания**	**уровень**
ГУ МЧС России по Амурской области	от 10.02.2014 года	2014	региональный
Глава муниципального образования г.Белогорск Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Бурейского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Селемджинского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Ромненского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Михайловского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный

Глава администрации Тамбовского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Благовещенского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава рабочего поселка (пгт) Прогресс Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Архаринского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации ЗАТО Углегорск Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Серышевского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации города Зея Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Октябрьского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации города Тынды Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Завитинского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Свободненского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации пос.Черняево Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации города Шимановска Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Глава администрации Сковородинского района Амурской области	от 05.11.2014 года	2014	муниципальный
Министерство экономического развития Амурской области	от 28.06.2015 года	2015	региональный
Дальневосточное представительство Ассоциации международных автомобильных перевозок	от 10.11.2016 года	2016	региональный
Прокуратура Амурской области	от 26.01.2021 г.	2021	региональный

Восточно-Сибирское следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации	от 18.09.2020 г.	2020	региональный
Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области	от 22.11.2022	2022	региональный
Роспотребнадзор РФ по Амурской области	от 19.12.2022 года	2022	региональный
АМГУ	от 17.01.2023	2023	региональный
УФСИН по Амурской области	от 02.02.2023	2023	региональный
"Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Амурской области"	от 22.03.2023	2023	региональный
Благовещенская городская Дума	от 27.03.2023	2023	муниципальный
Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области	от 19.04.2023	2023	региональный
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Амурской области	от 23.06.2023	2023	региональный
Совет народных депутатов Ивановского муниципального округа Амурской области	от 30.06.2023	2023	региональный
Негосударственная некоммерческая организация "Адвокатская палата Амурской области"	от 04.07.2023	2023	региональный
Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области	от 06.09.2023	2023	региональный

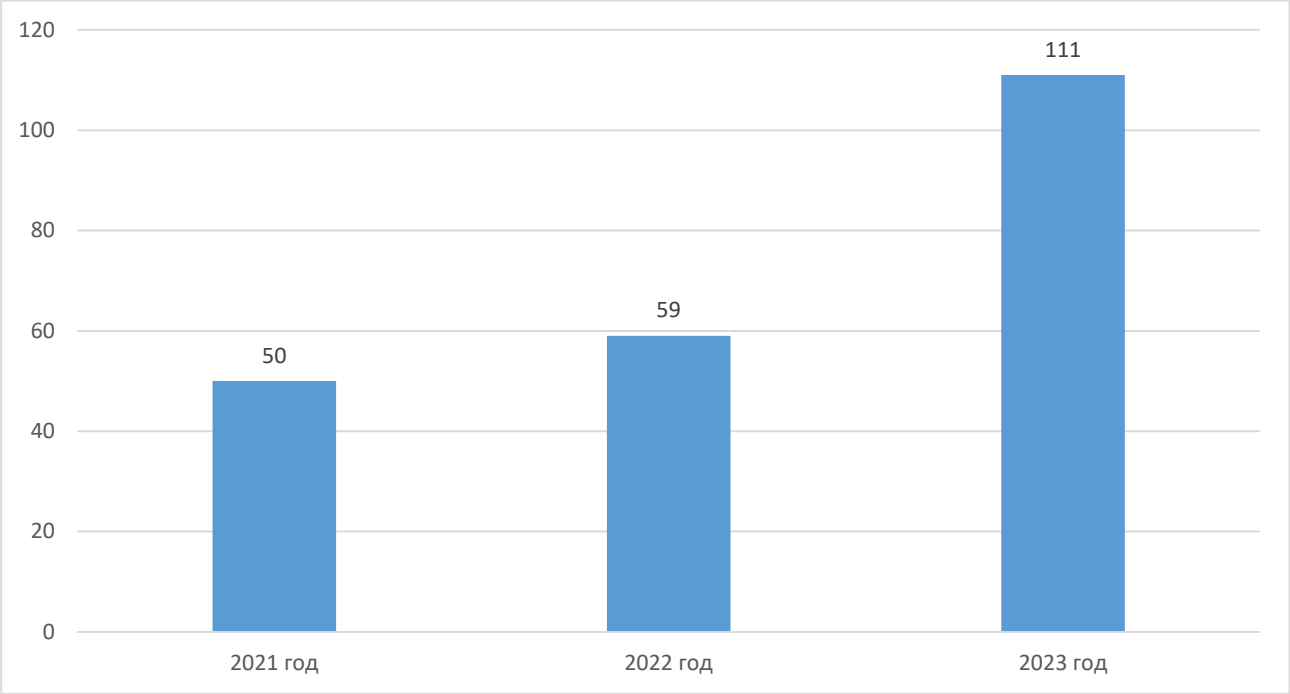
Еще одним способом взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления является направление уполномоченным официальных запросов, обращений в соответствующие органы.

За 2023 год уполномоченным направлено 111 официальных запросов, обращений в органы государственной власти и местного самоуправления.

Динамика статистики указанной работы отражена в соответствующей таблице.

Таблица №14 «Количество запросов, обращений уполномоченного в органы власти и

местного самоуправления»



С учетом работы уполномоченного в 2022 году всего 5 из 12 календарных месяцев, можно констатировать о возросшей активности деятельности уполномоченного.

В 2024 году работа по выстраиванию плодотворных рабочих взаимоотношений между уполномоченным и органами государственной власти и местного самоуправления, а также иными заинтересованными лицами будет продолжена.

3.6. Индекс популярности в СМИ

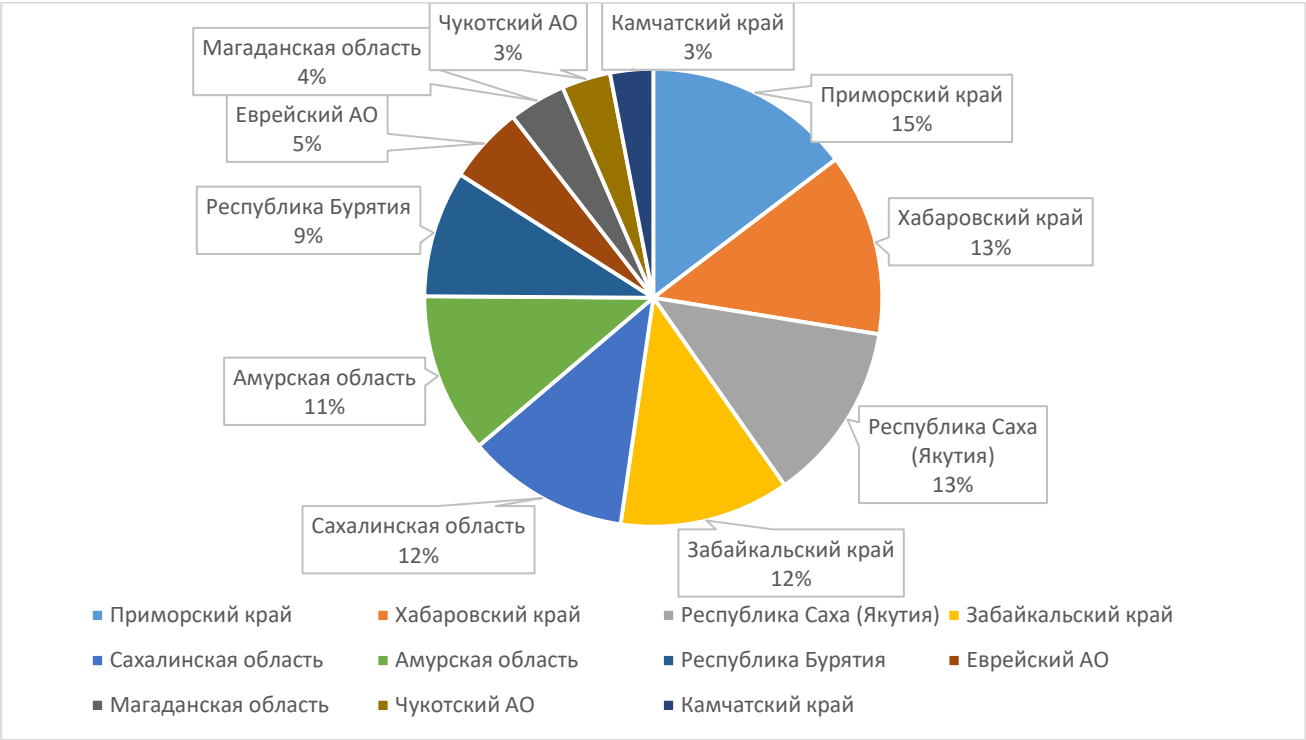
Согласно данным предоставленным аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по количеству упоминаний **Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области среди региональных уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе в 2023 году занял 6 место из 11, улучшив свою позицию на 2 пункта.**

Таблица№15 «Количество упоминаний в СМИ уполномоченных по защите прав предпринимателей в ДФО в 2023 году»

№	Уполномоченный	Субъект Федерации	Количество упоминаний в СМИ
1	Шемилина Марина Анатольевна	Приморский край	353
2	Герасимов Олег Владимирович	Хабаровский край	310
3	Кычкина Альбина Егоровна	Республика Саха (Якутия)	306

4	Барахтенко Виктор Александрович	Забайкальский край	289
5	Коваленко Андрей Сергеевич	Сахалинская область	277
6	Радченко Игорь Павлович	Амурская область	272
7	Матхеев Чингис Сергеевич	Республика Бурятия	215
8	Пастухов Вячеслав Анатольевич	Еврейский АО	131
9	Чуб Григорий Валерьевич	Магаданская область	97
10	Кулик Николай Иванович	Чукотский АО	83
11	Борцов Станислав Викторович	Камчатский край	73

Таблица№16 «Соотношение упоминаемости в СМИ региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в ДФО в 2023 году»



С целью информирования Амурского бизнес-сообщества о деятельности Уполномоченного созданы и систематически обновляются следующие информационные ресурсы:

- сайт: бизнесзащита28.рф
- страница в социальной сети «ВКонтакте»: @id240773804
- Telegram-канал: https://t.me/RUP_Amur28

3.7. Оценка регулирующего воздействия (ОРВ).

В рамках работы Уполномоченного по оценке регулирующего воздействия, в ходе которой анализировались проекты нормативных правовых актов с целью определения и оценки возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и

возможных способов решения, а также выявления в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, в 2023 году было рассмотрено 40 проектов нормативно правовых актов.

Предложения Уполномоченного были включены в полном объеме в редакцию Постановления Правительства Амурской области №397 от 02.05.2023 года о внесении изменений в Постановление Правительства Амурской области №606 от 30.12.2016 года.

4. ИСТОРИИ УСПЕХА

Таблица №17 «Истории успешного разрешения проблем субъектов предпринимательской деятельности обратившихся к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Амурской области»

№	ИСТОРИИ УСПЕХА	реквизиты обращения
1	Суд отменил постановление о привлечении к административной ответственности предпринимателя. Уполномоченный в суде выступил на стороне защитника предпринимателя.	№11 от 19.01.2023
2	Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области по итогам рассмотрения ходатайства Уполномоченного не включило в реестр недобросовестных поставщиков организацию. Уполномоченный участвовал в заседании комиссии УФАС.	№2 от 10.01.2023
3	В рамках рабочих встреч организованных Уполномоченным была разрешена проблема избыточных технических требований при подключении частных дошкольных учреждений к региональной информационной системе (РИС ОБР). Помощью воспользовались 20 субъектов предпринимательской деятельности – частные дошкольные учреждения Амурской области.	№15 от 24.01.2023
4	Арбитражный суд Амурской области удовлетворил требование Уполномоченного о признании незаконным отказа в заключении дополнительного соглашения к договору аренды земельного участка под нестационарный торговый объект (НТО).	№582 от 25.11.2022
5	После вмешательства Уполномоченного предприятию-подрядчику возвращено свыше 4 млн. рублей.	№142 от 28.03.2023
6	23 октября 2023 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области Игорь Радченко принял участие в парламентских слушаниях в Государственной Думе РФ на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в РФ: задачи, перспективы, законодательное обеспечение». В проект Постановления Государственной Думы РФ составленный по итогам указанных парламентских слушаний вошли предложения Амурского бизнес-омбудсмена.	https://sozd.duma.gov.ru/bill/494878-8
7	В рамках рабочих встреч с руководителями Россельхознадзора и Роспотребнадзора по Амурской области организованных Уполномоченным удалось доказать необходимость применения риск ориентированного подхода при оформлении деклараций	№307 от 21.06.2023

	соответствия на пищевую продукцию, что позволило добросовестным переработчиками рыбной продукции сократить издержки при оформлении декларирования соответствия на свой товар и избежать необоснованного отзыва деклараций о соответствии со стороны Россельхознадзора. Помощью воспользовались 30 субъектов предпринимательской деятельности – Амурские переработчики рыбной продукцией.	
8	После вмешательства уполномоченного предпринимателю пересчитали размер аренды муниципального имущества	№363 от 13.07.2023
9	В рамках рабочих встреч организованных уполномоченным решен вопрос о заключении договора аренды земельных участков между Министерством имущественных отношений Амурской области и сельхозпредприятием.	№547 от 10.10.2023
10	При участии уполномоченного в судебном процессе с муниципального заказчика в пользу предприятия (подрядчика) взыскано свыше 28 млн. рублей	№465 от 30.09.2022
11	При участии Уполномоченного в судебном процессе действия управления по использованию муниципального имущества и землепользованию Администрации г. Свободного выраженные в отказе от продления договора аренды на новый срок признаны незаконными.	№578 от 25.11.2022
12	При участии Уполномоченного в судебном процессе действия управления по использованию муниципального имущества и землепользованию Администрации г. Свободного выраженные в отказе от продления договора аренды на новый срок признаны незаконными.	№584 от 25.11.2022
13	После вмешательства уполномоченного объект предпринимателя подключили к теплоснабжению	№519 от 25.09.2023
14	При участии Уполномоченного в судебном процессе Арбитражным судом Приморского края признано незаконным постановление Дальневосточной оперативной таможни о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 10710000-000021/2023 от 29 августа 2023г. Указанное Решение послужило преюдициальным судебным актом для 9 субъектов предпринимательской деятельности, а также касается более чем 2000 таможенных деклараций, к которым у Дальневосточной оперативной таможни могли возникнуть претензии.	№526 от 29.09.2023
15	После вмешательства Уполномоченного транспортная прокуратора города Благовещенска отказалась от кассационного обжалования судебных актов первой и	№527 от 29.09.2023

	апелляционных инстанциях, вынесенных в пользу предпринимателя.	
16	При взаимодействии Прокуратуры Амурской области и Уполномоченного была устранена волокита при рассмотрении заявления о хищении товарно-материальных ценностей, принадлежащих предпринимателю и возбуждено уголовное дело.	№33 от 06.02.2023
17	При взаимодействии Уполномоченного по защите прав предприниматели в Амурской области с Уполномоченном при Президенте РФ по защите пав предпринимателей Титовым Б.Ю., а также сенаторами от Амурской области Абрамовым Иваном Николаевичем и Шейкиным Артёмом Геннадьевичем были устранены систематические нарушения сроков (от 2ух месяцев и более, вплоть до года) со стороны федерального оператора АО «ГЛОНАСС» в отношении автоперевозчиков Амурской области при регистрации автотранспортных средств и идентификации соответствующего оборудования в системе ГАИС «ЭРА - ГЛОНАСС». Помощью воспользовались более 20 субъектов предпринимательской деятельности – автоперевозчики Амурской области.	№11 от 19.01.2023; №38 от 08.02.2023; №40 от 08.02.2023; №44 от 09.02.2023; №55 от 13.02.2023; №59 от 14.02.2023; №70 от 15.02.2023; №72 от 15.02.2023; №75 от 16.02.2023; №85 от 20.02.2023; №86 от 20.02.2023; №111 от 09.03.2023; №121 от 15.03.2023; №124 от 16.03.2023 №145 от 28.03.2023 №162 от 05.04.2023; №164 от 06.04.2023; №213 от 25.04.2023; №319 от

		27.06.2023; №425 от 09.08.2023; №635 от 10.11.2023
18	В рамках рабочих встреч с руководителем Россельхознадзора по Амурской области организованных Уполномоченным удалось разработать новый алгоритм контрольных мероприятий исключающий систематическое необоснованное привлечение субъекта предпринимательской деятельности – крупного переработчика молочной продукции Амурской области к административной ответственности.	№33 от 06.02.2023

5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Предложения в настоящем докладе формируются на основании поступивших обращений, а также итогов деятельности уполномоченного за соответствующий период.

А) В ноябре 2023 к Уполномоченному поступило обращение от ресурсоснабжающей организации из п. Архара Амурской области.

Руководитель предприятия пояснил, что несвоевременное поступление денежных средств за услуги ЖКХ от населения приводит к недостаточным остаткам на счете при положительном балансе предприятия. Недостаточные денежные остатки на счетах предприятия приводят к значительным затруднениям к ежегодной подготовке к отопительному сезону, а также к нарушению сроков оплаты налоговых платежей, что в свою очередь приводит к возбуждению процедуры банкротства со стороны налоговой службы (в заявлении приводились номера судебных дел о возбуждении процедуры банкротства).

С целью сокращения сроков взыскания задолженности за услуги ЖКХ, **Амурским предприятиям из сферы ЖКХ предлагается внедрить в свой документооборот порядок оформления первичной документации в соответствии с системой ПИ МАГИС** с целью упрощенной передачи документов - заявлений на выдачу судебных приказов в мировые суды Амурской области по стандартам указанной системы.

ПИ МАГИС - программа разработанная усилиями сотрудников Благовещенского городского суда Амурской области, позволяют исключить рутинный человеческий труд при подготовке судебных приказов сотрудниками мировых судов. Использование документооборота по стандартам ПИ МАГИС позволяет сократить среднее время получения судебного приказа с 2ух месяцев до 5 дней и ранее. Стандарт программы ПИ МАГИС в настоящий момент в Амурской области используют ПАО ДЭК, ООО АКС, ПАО Сбербанк, который, предоставляет доступ к своему искусственному интеллекту для осуществления некоторых функций программы.

Увеличение скорости рассмотрения дел по взысканию задолженности поможет Амурскому бизнесу из сферы ЖКХ быстрее получать денежные средства за оказанные услуги, ускорит денежный оборот в региональной экономике, увеличит финансовую стабильность предприятий.

Б) 13 февраля 2024 года в рамках Всероссийского форума "Родные-любимые"

президент РФ Владимир Путин дал старт Году семьи в России. В своем выступлении глава государства подчеркнул: «Семья учит, воспитывает, передает традиции, знания, в том числе и профессиональный опыт. …Именно семья должна быть в центре всей государственной политики».

Согласно данным таблицы «Рейтинг предприимчивости территорий Амурской области» (стр. 9 настоящего Доклада) в 2023 году (до указанного периода сбор данных не осуществлялся) в Амурской области зафиксирован рост субъектов предпринимательской деятельности на фоне продолжающегося оттока населения. **Статистика показывает, что именно предприниматели готовы жить, развиваться и строить свое будущее в Амурской области!**

Семья – основной фундаментальный институт общества, придающий ему стабильность и способность восполнять население в каждом следующем поколении.

В настоящий момент в Амурской области отсутствует нормативно-правовая база, предусматривающая поддержку семейных предприятий. В тоже время уже в 8 регионах Российской федерации приняты законы о поддержке семейных предприятий.

На основании вышеуказанного Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области **предлагает принять закон о поддержке семейных предприятий в Амурской области, предусматривающий понятие «семейное предприятие» и меры поддержки семейных предприятий в рамках существующих программ поддержки малого и среднего предпринимательства в Амурской области (в том числе предусматривающий приоритет семейных предприятий при прочих равных условиях при предоставлении мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства).**

В) Вопрос увеличения предельного размера доходов субъектов предпринимательской деятельности имеющих право использовать специальный режим налогообложения - упрощенную систему налогообложения является важным для Амурской бизнеса.

Согласно данным Амурстата, отраженным в таблице «Рейтинг предприимчивости территорий Амурской области» (стр. 9 настоящего Доклада), в 2023 году (до указанного периода сбор данных не осуществлялся) **в Амурской области зафиксирован рост субъектов предпринимательской деятельности на фоне продолжающегося оттока населения**.

Фактически сегодня бизнес в Амурской области – это демографический каркас региона.

Таким образом, разрешение проблем субъектов предпринимательской

деятельности Амурской области, в том числе проблем предельного лимита УСН – позволит положительно повлиять на демографическую повестку региона.

На основании вышеуказанного Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Амурской области предлагает инициировать увеличение в 2 раза предельного размера доходов для субъектов предпринимательской деятельности позволяющий использовать специальный режим налогообложения - упрощенную систему налогообложения, для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих фактическую деятельность на территории Амурской области (или ДФО).

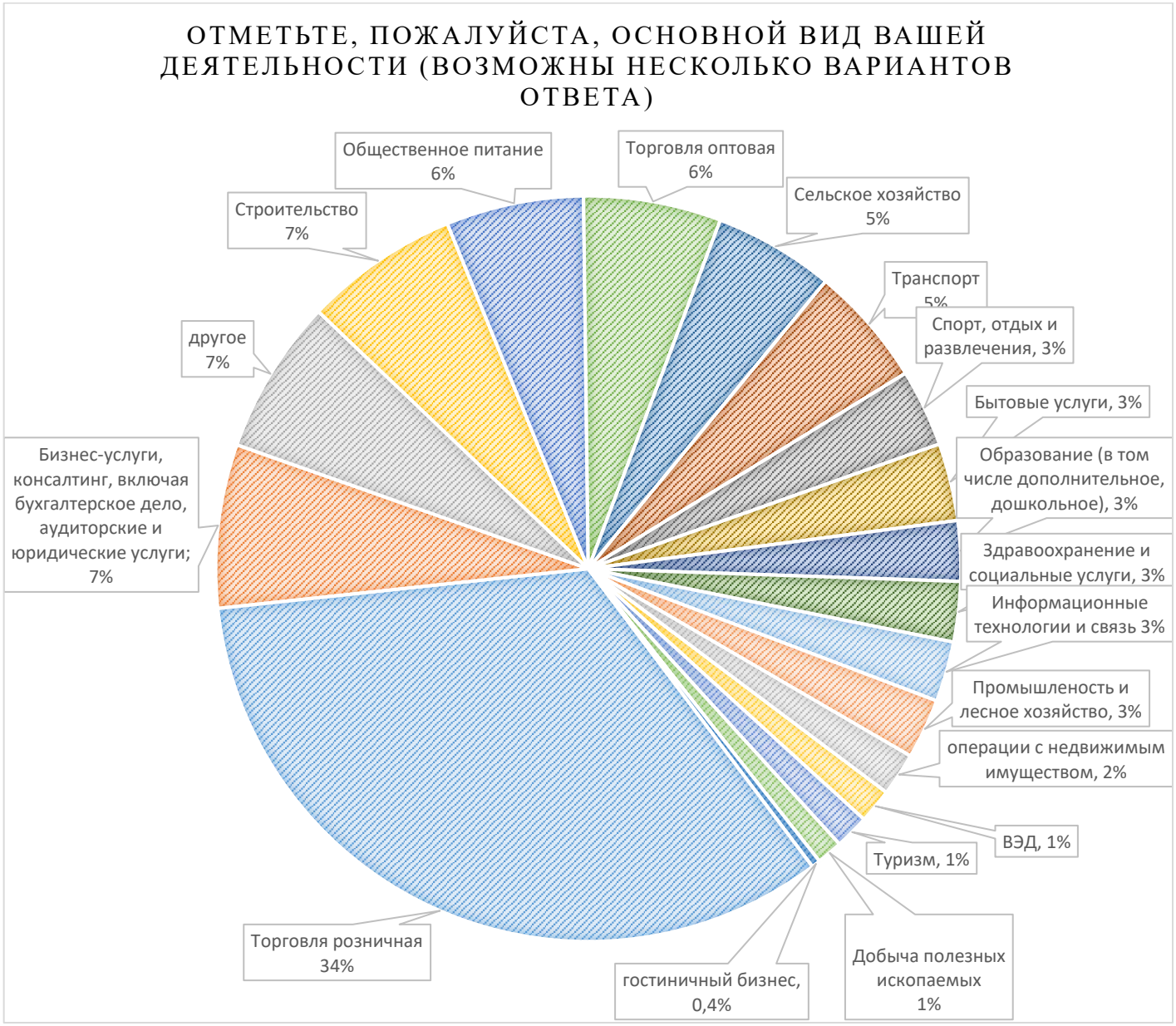
Необходимо отметить, что «демографический довод» до настоящего момента не использовался при законодательной инициативе направленной на увеличение предельного размера доходов субъектов МСП использующих УСН.

Приложение №1

МАТЕРИАЛЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ О ПРОБЛЕМАХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРОВЕДЕННОГО ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЕЖЕГОДНОГО ДОКЛАДА О РЕЗУЛЬТАТХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2023 ГОД

В опросе приняли участие 215 респондентов (субъекты предпринимательской деятельности) из различных территорий Амурской области.

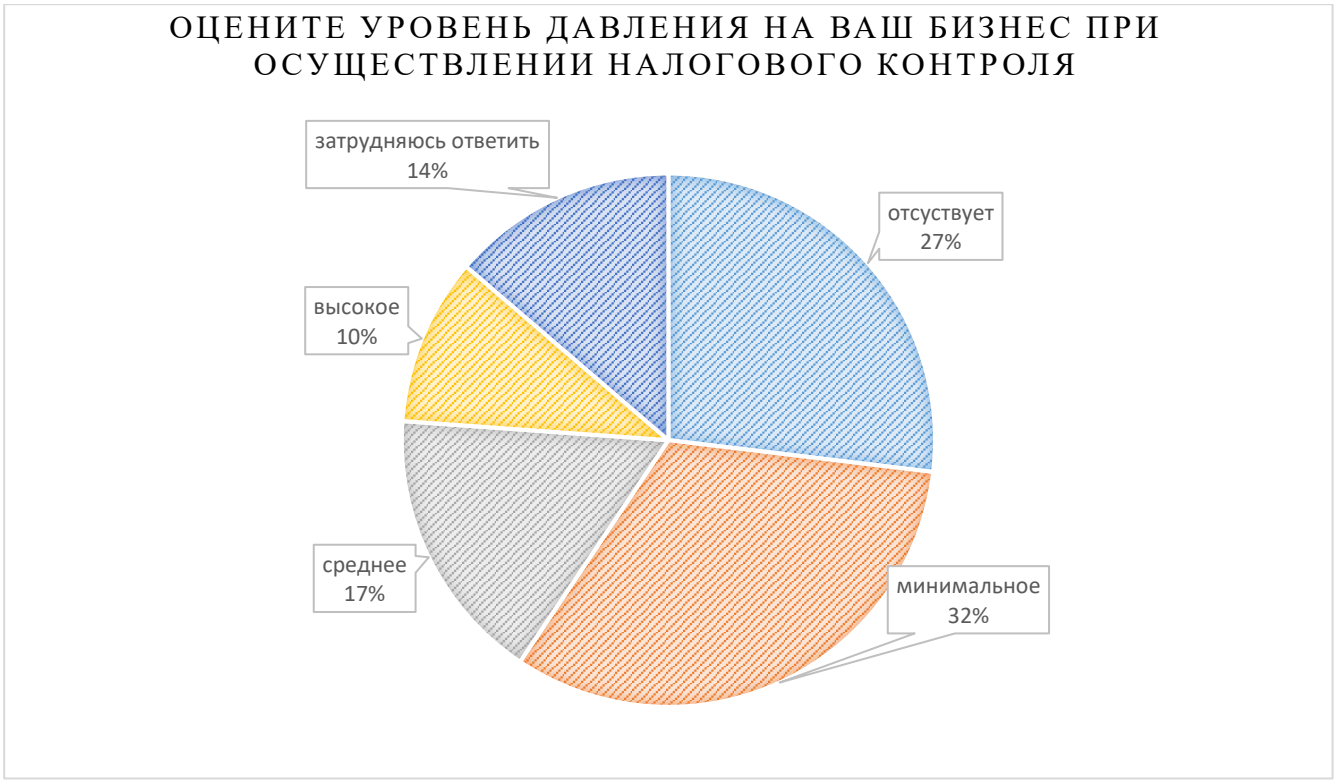
Вопрос №1



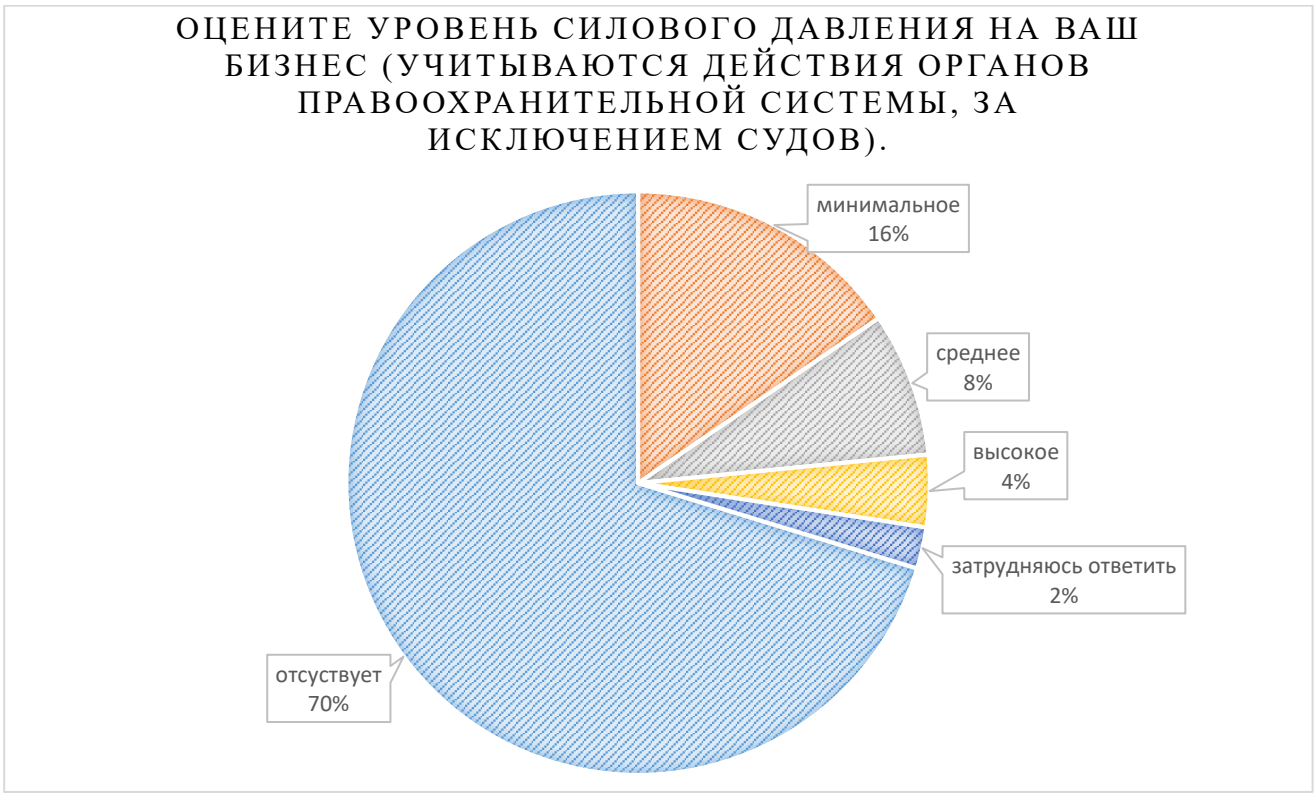
Вопрос №2



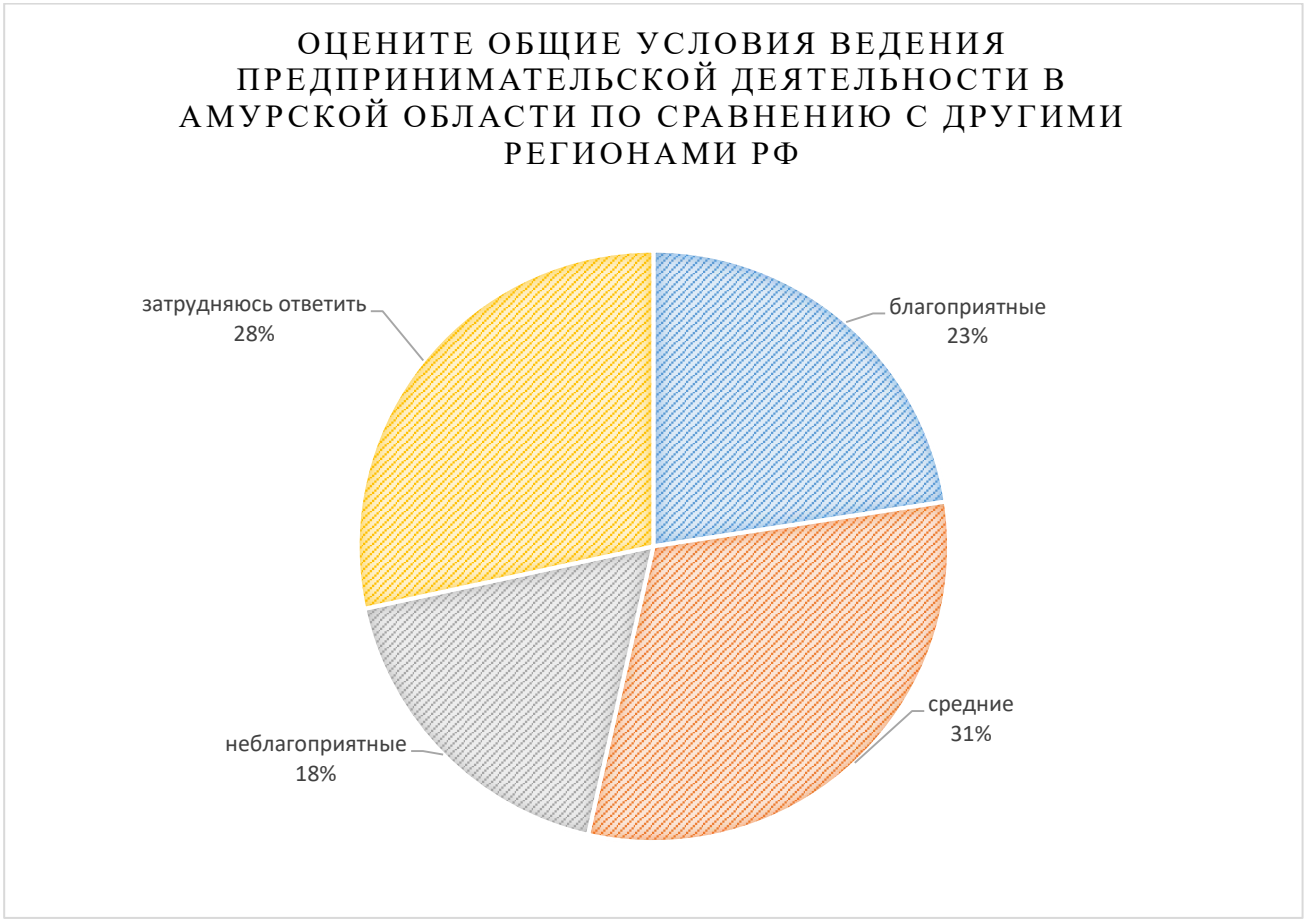
Вопрос №3



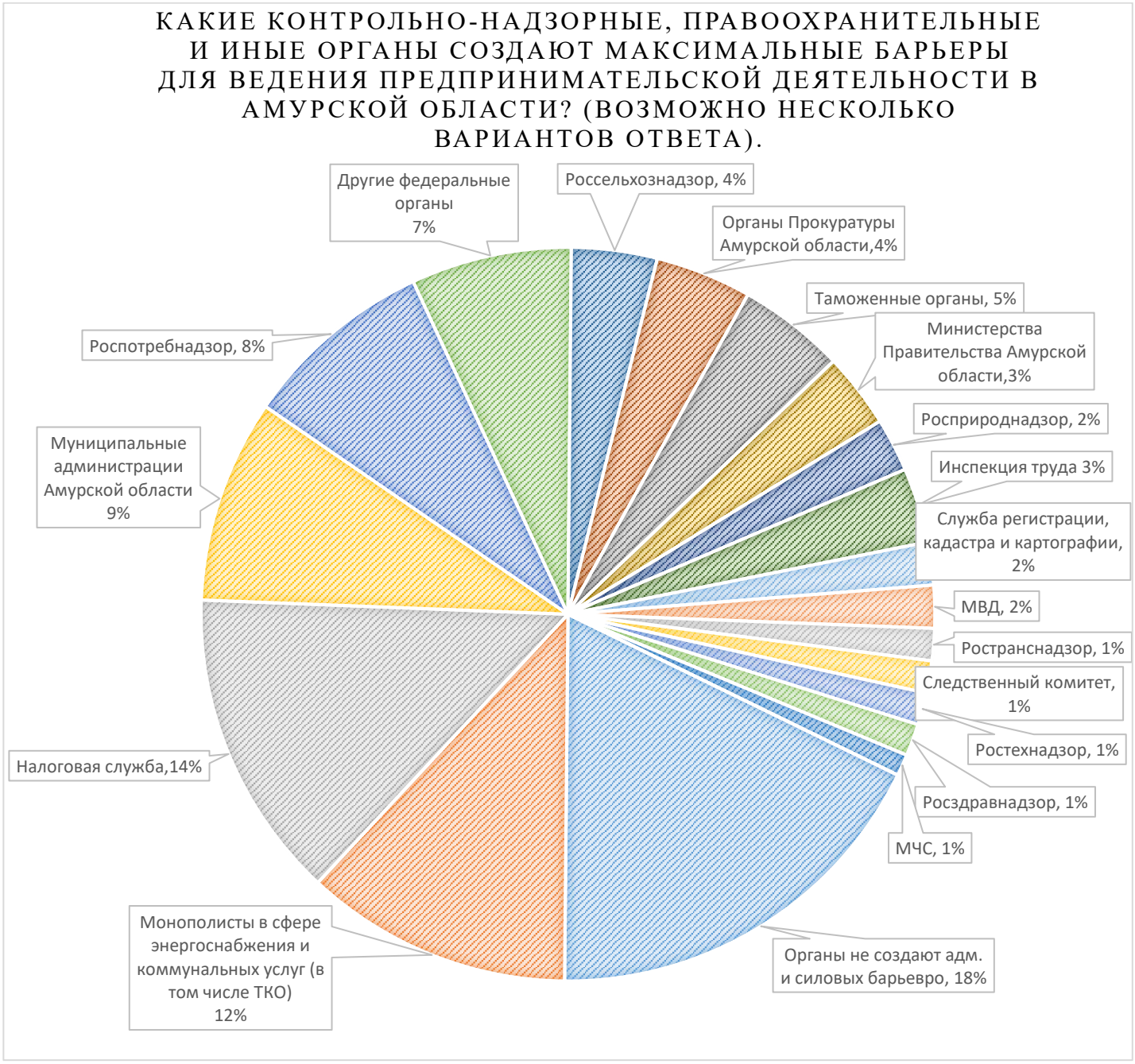
Вопрос №4



Вопрос №5



Вопрос №6


КАКИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ ОРГАНЫ СОЗДАЮТ МАКСИМАЛЬНЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ? (ВОЗМОЖНО НЕСКОЛЬКО ВАРИАНТОВ ОТВЕТА).
Другие федеральные органы 7%
Россельхознадзор, 4%
Органы Прокуратуры Амурской области,4%
Таможенные органы, 5%
Министерства Правительства Амурской области,3%
Росприроднадзор, 2%
Инспекция труда 3%
Служба регистрации, кадастра и картографии, 2%
МВД, 2%
Ространснадзор, 1%
Следственный комитет, 1%
Ростехнадзор, 1%
Росздравнадзор, 1%
МЧС, 1%
Органы не создают адм. и силовых барьевро, 18%
Монополисты в сфере энергоснабжения и коммунальных услуг (в том числе ТКО) 12%
Налоговая служба,14%
Муниципальные администрации Амурской области 9%
Роспотребнадзор, 8%